

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN NGỌC GIÁP**

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,  
CÔNG CHỨC CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐẠI TỪ,  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2021**

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN  
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

**TRẦN NGỌC GIÁP**

**NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ,  
CÔNG CHỨC CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐẠI TỪ,  
TỈNH THÁI NGUYÊN**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

*Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Đặng Thị Phương Hoa*

**THÁI NGUYÊN - 2021**

## LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi và được sự hướng dẫn khoa học của PGS.TS Đặng Thị Phương Hoa. Các nội dung nghiên cứu, kết quả trong đề tài là trung thực và chưa công bố bất kỳ dưới hình thức nào trước đây. Những số liệu phục vụ cho việc phân tích, đánh giá được tác giả thu thập trong quá trình nghiên cứu.

Ngoài ra trong luận văn còn sử dụng một số nhận xét, đánh giá cũng như số liệu của các tác giả khác, cơ quan tổ chức khác đều có trích dẫn và chú thích nguồn gốc.

*Thái Nguyên, tháng 5 năm 2021*

**Tác giả luận văn**

***Trần Ngọc Giáp***

## LỜI CẢM ƠN

Sau thời gian học tập và nghiên cứu, tôi đã hoàn thành đề tài “*Nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tại huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên*”. Trong suốt quá trình thực hiện, tôi đã nhận được sự hướng dẫn và hỗ trợ nhiệt tình từ Quý Thầy Cô, đồng nghiệp. Tôi chân thành gửi lời cảm ơn sâu sắc đến:

Tất cả các cơ quan và cá nhân đã tạo điều kiện, giúp đỡ cho tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn toàn thể Quý Thầy, Cô Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh Thái Nguyên đã giúp đỡ tôi về mọi mặt trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu.

Đặc biệt tôi xin bày tỏ lòng kính trọng và biết ơn sâu sắc đến PGS.TS Đặng Thị Phương Hoa - Viện kinh tế Việt Nam - Cô trực tiếp hướng dẫn, giúp đỡ tận tình tôi trong suốt thời gian nghiên cứu để hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo huyện Đại Từ và Anh/chị đồng nghiệp tại Phòng Nội vụ, Chi cục Thông kê, và một số phòng ban trực thuộc UBND huyện Đại Từ đã nhiệt tình tổng hợp, cung cấp các số liệu phục vụ cho việc nghiên cứu luận văn này.

Cuối cùng, chân thành cảm ơn gia đình và bạn bè cùng lớp, đồng nghiệp những người đã luôn tạo mọi điều kiện, cổ vũ và động viên tôi trong suốt thời gian thực hiện luận văn.

*Thái Nguyên, tháng 5 năm 2021*

**Tác giả luận văn**

***Trần Ngọc Giáp***

## MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN .....	i
LỜI CẢM ƠN .....	ii
MỤC LỤC .....	iii
DANH MỤC CỤM TỪ, CHỮ VIẾT TẮT .....	vi
DANH MỤC BẢNG BIỂU, HÌNH, SƠ ĐỒ .....	vii
<b>PHẦN MỞ ĐẦU</b> .....	1
1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài .....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu .....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu .....	2
4. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn .....	3
5. Kết cấu của đề tài .....	3
<b>Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ NÂNG CAO</b> <b>CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ</b> .....	4
1.1. Cơ sở lý luận về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	4
1.1.1. Những khái niệm có liên quan .....	4
1.1.2. Đặc điểm của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	10
1.1.3. Vai trò của đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	11
1.1.4. Nội dung nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	13
1.1.5. Các yếu tố ảnh hưởng đến nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	24
1.2. Cơ sở thực tiễn về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	27
1.2.1. Kinh nghiệm về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tại một số địa phương .....	27
1.2.2. Bài học kinh nghiệm về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	31
<b>Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU</b> .....	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....	33

2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....	33
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin .....	35
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin.....	35
2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu.....	36
2.3.1. Nhóm chỉ tiêu đánh giá nội dung lập kế hoạch nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã .....	36
2.3.2. Nhóm chỉ tiêu đánh giá nội dung thực hiện kế hoạch nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	36
2.3.3. Nhóm chỉ tiêu đánh giá nội dung kiểm tra hoạt động nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	39
<b>Chương 3. THỰC TRẠNG NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ TẠI HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN .....</b>	<b>40</b>
3.1. Tổng quan về huyện Đại từ, tỉnh Thái Nguyên .....	40
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên.....	40
3.1.2. Đặc điểm kinh tế - xã hội của huyện Đại Từ.....	41
3.2. Thực trạng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tại huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	43
3.2.1. Lập kế hoạch nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã.....	44
3.2.2. Thực hiện kế hoạch nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tại huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	46
3.2.3. Kiểm tra hoạt động nâng cao chất lượng đội ngũ, cán bộ công chức cấp xã.....	56
3.3. Đánh giá thực trạng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tại huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	59
3.3.1. Kết quả đạt được.....	59
3.3.2. Những hạn chế.....	65
3.3.3. Nguyên nhân của những hạn chế .....	69

<b>Chương 4. GIẢI PHÁP NÂNG CAO CHẤT LƯỢNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ CÔNG CHỨC CẤP XÃ CỦA HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN.....</b>	<b>73</b>
4.1. Định hướng và mục tiêu nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2025 .....	73
4.1.1. Định hướng nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2025.....	73
4.1.2. Mục tiêu chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên đến năm 2025.....	75
4.2. Giải pháp nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã tại huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	76
4.2.1. Giải pháp nâng cao công tác lập kế hoạch.....	76
4.2.2. Giải pháp nâng cao việc tổ chức thực hiện kế hoạch.....	78
4.2.3. Giải pháp nâng cao công tác kiểm tra .....	84
4.3. Kiến nghị đối với các bên có liên quan.....	86
4.3.1. Đối với Chính phủ và các cơ quan ban ngành .....	86
4.3.2. Đối với UBND tỉnh, Sở Nội vụ, Sở tài chính .....	86
<b>KẾT LUẬN .....</b>	<b>88</b>
<b>TÀI LIỆU THAM KHẢO</b>	
<b>PHỤ LỤC</b>	

**DANH MỤC CỤM TỪ, CHỮ VIẾT TẮT**

- BC : Báo cáo
- BNV : Bộ Nội vụ
- BTTTT : Bộ Thông tin truyền thông
- CBCC : Cán bộ công chức
- CCHC : Cải cách hành chính
- CNH-HĐH: Công nghiệp hóa - hiện đại hóa
- ĐTNCS : Đoàn thanh niên cộng sản
- HĐND : Hội đồng nhân dân
- HU : Huyện ủy
- KH : Kế hoạch
- LHPN : Liên hiệp phụ nữ
- MT : Môi trường
- ND : Nghị định
- NN : Nông nghiệp
- NQ : Nghị quyết
- PGS.TS : Phó giáo sư, Tiến sỹ
- QĐ : Quyết định
- THPT : Trung học phổ thông
- TS : Tiến sỹ
- TT : Thông tư
- TU : Thị ủy
- UBND : Ủy ban nhân dân
- XD : Xây dựng

## DANH MỤC BẢNG BIỂU, HÌNH, SƠ ĐỒ

### **Bảng:**

Bảng 3.1.	Các chỉ tiêu kinh tế một số ngành chủ yếu của huyện Đại Từ.....	41
Bảng 3.2.	Quy hoạch đội ngũ cán bộ, công chức của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	45
Bảng 3.3.	Quy mô cán bộ, công chức cấp xã tại UBND huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	48
Bảng 3.4.	Số lượng CBCC cấp xã của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	49
Bảng 3.5.	Số lượng cán bộ, công chức cấp xã điều động, luân chuyển của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	50
Bảng 3.6.	Số lượng CC cấp xã chuyển đổi vị trí công tác của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	51
Bảng 3.7.	Trình độ học vấn của đội ngũ CBCC cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ.....	52
Bảng 3.8.	Tình hình tuyển dụng công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	53
Bảng 3.9.	Kết quả công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	54
Bảng 3.10.	Kết quả đánh giá, phân loại cán bộ, công chức cấp xã huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	55
Bảng 3.11.	Kết quả đánh giá về bố trí, sử dụng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên.....	60
Bảng 3.12.	Kết quả điều tra, khảo sát nội dung đánh giá về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	62
Bảng 3.13.	Kết quả điều tra, khảo sát về nội dung đánh giá về công tác đánh giá cán bộ, công chức cấp xã hàng năm của huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên .....	63
Bảng 3.14.	Kết quả điều tra đánh giá về các yếu tố ảnh hưởng đến nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ.....	58
Bảng 3.15.	Kết quả khảo sát, điều tra đánh giá về nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã trên địa bàn huyện Đại Từ.....	69

### **Hình:**

Hình 3.1.	Bản đồ địa giới hành chính huyện Đại Từ.....	40
-----------	--	----

### **Sơ đồ:**

Sơ đồ 3.1.	Sơ đồ tổ chức bộ máy cán bộ, công chức cấp xã của huyện Đại Từ .....	46
------------	--	----

## PHẦN MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của việc nghiên cứu đề tài

Cách mạng công nghiệp lần thứ Tư (CMCN 4.0), là cuộc cách mạng có tốc độ phát triển nhanh chưa từng có trong lịch sử, đã và đang tác động sâu rộng đến mọi lĩnh vực đời sống xã hội. Sự tác động đó đã và đang đặt ra những yêu cầu vô cùng cấp bách cho sự nghiệp đổi mới căn bản, toàn diện chất lượng đội ngũ cán bộ công chức, đặc biệt ở cấp xã. Đây chính là thách thức trong việc nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã theo nhu cầu của thời đại.

Cán bộ cấp xã, phường, thị trấn (cán bộ cơ sở) vừa là người tuyên truyền nghị quyết của Đảng đến với người dân, vừa là người lãnh đạo, quản lý, trực tiếp vận động, hướng dẫn nhân dân triển khai thực hiện. Thời gian qua, đội ngũ cán bộ cơ sở (CBCS) của cả nước đã phát huy tinh thần trách nhiệm, thực hiện tốt nhiệm vụ, góp phần quan trọng vào phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng hệ thống chính trị. Tuy nhiên, để đáp ứng yêu cầu công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước trong tình hình mới, cần những giải pháp toàn diện, hiệu quả trong xây dựng đội ngũ CBCS đủ trình độ, năng lực và phẩm chất, tạo nền tảng vững chắc xây dựng hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh.

Huyện Đại Từ là một trong 09 huyện, thị, thành phố của tỉnh Thái Nguyên bao gồm 2 thị trấn và 28 xã. Cho đến nay, đời sống của nhân dân trong huyện đã được nâng cao rõ rệt, tạo thêm lòng tin của nhân dân vào sự lãnh đạo của Đảng và Nhà nước. Đạt được thành tựu như vậy chính là trong những năm qua các cấp chính quyền huyện đã coi trọng công tác xây dựng, kiện toàn đội ngũ cán bộ công chức nói chung và cán bộ công chức xã nói riêng, đáp ứng được những đòi hỏi khắt khe của thời kỳ hội nhập, phát triển kinh tế.

Tuy nhiên, chất lượng đội ngũ cán bộ công chức cấp xã của huyện Đại Từ còn một số hạn chế như: chất lượng cán bộ, công chức chưa đáp ứng được yêu cầu của công việc, đào tạo bồi dưỡng đội ngũ cán bộ công chức chưa gắn với việc sử dụng, chưa có chính sách thỏa đáng để thu hút cán bộ, công chức có trình độ cao về các cơ quan hành chính của huyện công tác... Đặc biệt khi Nghị quyết Hội nghị Trung ương VII khóa XII của Đảng đi vào cuộc sống thì vấn đề nâng cao chất lượng cán bộ, công chức cấp xã ở địa phương là đòi hỏi cấp thiết trong thời gian tới.